

**UCHWAŁA NR 318/XXXVI/2022  
RADY GMINY WŁODOWICE**

z dnia 27 października 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Władysława  
Broniewskiego we Włodowicach z Filią w Zdowie**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt.15, art.18b ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022r. poz.559 z późn. zm.) oraz art.229 pkt.3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2022r. poz. 2000)

**Rada Gminy Włodowice  
uchwala, co następuje:**

- § 1. Uznaje się za bezzasadną skargę złożoną w dniu 7 września 2022r. przez Pana na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Władysława Broniewskiego we Włodowicach z Filią w Zdowie w zakresie rekrutacji do klasy pierwszej szkoły podstawowej.
- § 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi zawiera załącznik do niniejszej uchwały.
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Włodowice, którego zobowiązuje się do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Stanisław Ibek**

### Uzasadnienie

W dniu 07.09.2022r. do Urzędu Gminy Włodowice wpłynęła skarga Pana na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Władysława Broniewskiego we Włodowicach z Filią w Zdowie w zakresie rekrutacji do klasy pierwszej szkoły podstawowej. Zgodnie z art.229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy. Szkoła Podstawowa im. Władysława Broniewskiego we Włodowicach z Filią w Zdowie jest gminną jednostką organizacyjną zatem organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowej skargi jest Rada Gminy Włodowice. W związku z powyższym Wójt Gminy Włodowice pismem Nr Or-I1510.11.2022 z dnia 08.09.2022r. przekazał skargę do Przewodniczącego Rady Gminy Włodowice, który zgodnie z art.18b ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym oraz w oparciu o załącznik nr 6 do Statutu Gminy Włodowice wystąpił do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji o sporządzenie opinii zawierającej wnioski o uwzględnienie bądź nieuwzględnienie skargi. Jednocześnie wystąpiono do Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Władysława Broniewskiego we Włodowicach z Filią w Zdowie o złożenie stosownych wyjaśnień w sprawie zarzutów postawionych przez skarżącego.

W dniu 19.10.2022r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Włodowice, na którym Komisja przeprowadziła postępowanie wyjaśniające. Komisja zapoznała się z:

- 1) wyjaśnieniami Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Władysława Broniewskiego we Włodowicach z Filią w Zdowie Nr SP W-ce 237/IX/2022 z dnia 26.09.2022r. oraz załączonymi do nich dokumentami,
- 2) treścią protokołu kontroli doraźnej przeprowadzonej w dniu 23.09.2022r. przez Śląskiego Kuratora Oświaty w Szkole Podstawowej im. Władysława Broniewskiego we Włodowicach z Filią w Zdowie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła iż, skarga dotyczy przyjęcia do klasy pierwszej Szkoły Podstawowej im. Władysława Broniewskiego we Włodowicach z Filią w Zdowie syna skarżącego. Kartę zapisu dziecka do szkoły podpisał jeden rodzic ( matka ). Złożenie karty zapisu nastąpiło zgodnie z harmonogramem. Po ogłoszeniu listy kandydatów zakwalifikowanych do klas pierwszych w roku szkolnym 2022/2023 matka dziecka potwierdziła w sekretariacie szkoły wolę zapisu dziecka do klasy pierwszej szkoły podstawowej. Dokumenty potwierdzające przebieg postępowania rekrutacyjnego stanowią załącznik do pisma Dyrektora Szkoły z dnia 26.09.2022r. Syn skarżącego znajdował się na wykazie mieszkańców stałych Gminy Włodowice urodzonych w 2015r. Dziecko jest zameldowane i zamieszkuje we Włodowicach, a zatem szkołą określoną w obwodzie jest dla niego Szkoła Podstawowa im. Władysława Broniewskiego we Włodowicach z Filią w Zdowie. Skarżący zarzuca w złożonej skardze, że Dyrektor Szkoły dopuściła się wielkich zaniedbań, gdyż w dniu 31.08.2022r. przyniósł oświadczenie, że nie wyraża zgody na zapisanie syna do Szkoły Podstawowej im. Władysława Broniewskiego we Włodowicach z Filią w Zdowie. W związku z powyższym skarżący domaga się wyjaśnienia, czy w opisanej przez niego sytuacji wszelkie decyzje związane z zapisem dziecka do szkoły, które zostały podjęte przez Dyrektora Szkoły były zgodne z prawem i czy Dyrektor ponosi za nie pełną odpowiedzialność.

Ministerstwo Edukacji Narodowej w piśmie Nr DKO-WOK.053.2.2019.AK z dnia 03.06.2019r. zawarło wyjaśnienie, iż zgodnie z art.97§1 ustawy – Kodeks rodzinny i opiekuńczy, jeżeli władza rodzicielska przysługuje obojgu rodzicom, każde z nich jest obowiązane i uprawnione do jej wykonywania. Władza rodzicielska obejmuje w szczególności obowiązek i prawo rodziców do wykonywania pieczy nad osobą i majątkiem dziecka oraz do wychowywania dziecka, z poszanowaniem jego godności i praw. Każde z rodziców posiadających pełnię władzy rodzicielskiej może samodzielnie podejmować czynności dotyczące osoby i majątku dziecka. W przypadku sporu między rodzicami pracownicy szkoły nie mogą być stroną konfliktu. O istotnych sprawach dziecka rodzice rozstrzygają wspólnie – w przypadku braku porozumienia między nimi rozstrzyga sąd opiekuńczy. Przyjmowanie dzieci do szkół za zgodą jednego rodzica nie jest niezgodne z prawem, wręcz przeciwnie - to odmowa przyjęcia dziecka z obwodu w wyniku brakującego podpisu drugiego rodzica byłaby naruszeniem prawa



przez dyrektora szkoły obwodowej. Do szkoły obwodowej, wyznaczonej ze względu na miejsce zamieszkania ucznia, dziecko przyjmowane jest z urzędu. Reasumując w ustawie Prawo oświatowe brak jest instrumentów prawnych pozwalających odmówić przyjęcia ucznia do szkoły, w obwodzie której dziecko zamieszkuje. Tym samym brak podpisu jednego rodzica na zgłoszeniu do szkoły nie może być powodem nieprzyjęcia dziecka do szkoły. Zasadniczo prawo do zapisania dziecka do szkoły ma każdy z rodziców posiadających władzę rodzicielską, chyba że sąd opiekuńczy dla dobra dziecka ograniczy te prawa jednemu z rodziców. Uniemożliwienie dziecku realizacji obowiązku szkolnego/nauki w wyniku braku zgody/podpisu ( np. w sytuacji nieobecności drugiego rodzica czy konfliktu między rodzicami ) jednego z rodziców byłoby naruszeniem konstytucyjnego prawa dziecka do nauki.

W świetle powyższych wyjaśnień Ministerstwa Edukacji Narodowej sprzeciw rodzica dotyczący uczęszczania dziecka do szkoły nie skutkuje jego wypisaniem, ani też odmową dopuszczenia dziecka do nauki. Rolą szkoły nie jest rozstrzyganie sporów pomiędzy rodzicami wynikających z władzy rodzicielskiej. Należy również podkreślić, że nauka w Polsce jest obowiązkowa do ukończenia 18. roku życia.

Ponadto Komisja zapoznała się z treścią protokołu kontroli doraźnej przeprowadzonej przez Śląskiego Kuratora Oświaty, jaka miała miejsce w Szkole Podstawowej im. Władysława Broniewskiego we Włodowicach z Filią w Zdowie w dniu 23.09.2022r., w związku ze złożeniem przez Pana

skargi do Kuratorium Oświaty. Tematem kontroli było: przestrzeganie praw dziecka i ucznia oraz upowszechnianie wiedzy o tych prawach. Kontrolą objęto dokumentację dotyczącą postępowania rekrutacyjnego do klasy pierwszej szkoły podstawowej, zestawienie mieszkańców ( uczniów ) stałych, kartę zapisu dziecka do szkoły, potwierdzenie woli zapisu dziecka do klasy pierwszej i zaświadczenie o zameldowaniu na pobyt stały dziecka. W wyniku kontroli stwierdzono, że „Dyrektor Szkoły przyjął ucznia zgodnie z postępowaniem rekrutacyjnym i opracowanym harmonogramem. Prawo oświatowe nie pozwala odmówić przyjęcia ucznia zamieszkałego w obwodzie szkoły. Uniemożliwienie dziecku realizacji obowiązku szkolnego/nauki w wyniku braku zgody/podpisu jednego z rodziców byłoby naruszeniem konstytucyjnego prawa dziecka do nauki.”

Reasumując Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego stwierdziła, że podczas naboru syna skarżącego do klasy pierwszej szkoły podstawowej dochowano wszelkich procedur wynikających z ogólnie obowiązujących przepisów, jak również przepisów wewnętrznych.

Z przedłożonych przez skarżącego dokumentów nie wynika, że którykolwiek z rodziców ucznia jest pozbawiony władzy rodzicielskiej. Nie ma również dokumentu, w którym sąd ustaliłby miejsce pobytu małoletniego syna skarżącego.

W dniu 27.10.2022r. ( przed posiedzeniem Rady Gminy Włodowice ) odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, na którym Komisja zapoznała się z treścią pism Pana

z dnia 17.10.2022r. ( data wpływu 19.10.2022r. ), z dnia 19.10.2022r. ( data wpływu 21.10.2022r. ) oraz z dnia 25.10.2022r. ( data wpływu 26.10.2022r. ) złożonych w związku ze skargą wniesioną w dniu 07.09.2022r. na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Władysława Broniewskiego we Włodowicach z Filią w Zdowie. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego podtrzymała swoje stanowisko wyrażone w uchwale Komisji podjętej w dniu 19.10.2022r. Jednocześnie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że w zakresie pozostałych kwestii poruszonych przez Pana w złożonych pismach, odpowiedzi powinien udzielić Wójt Gminy. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła ponadto, iż nie znajduje uzasadnienia do przesunięcia terminu rozpatrzenia skargi, o co wnioskuje Pan w swoim piśmie z dnia 25.10.2022r. ( data wpływu 26.10.2022r. ).

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zawnioskowała do Rady Gminy Włodowice o nieuwzględnienie skargi Pana

Rada Gminy Włodowice po zapoznaniu się z treścią skargi stwierdza, że zgadza się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 19.10.2022r. oraz z dnia 27.10.2022r. i akceptuje stanowisko wypracowane przez Komisję zawarte w przedłożonych uchwałach:

- 1) w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej skargi Pana wniesionej na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Władysława Broniewskiego we Włodowicach z Filią w Zdowie,

2) w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej pism Pana \_\_\_\_\_ złożonych w związku ze skargą  
wniesioną na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Władysława Broniewskiego we Włodowicach  
z Filią w Zdowie.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Włodowice postanawia uznać skargę za nieuzasadnioną.