

Uchwała Nr

Rady Gminy Włodowice

z dnia

w sprawie: wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych Gminy Włodowice, którzy uczestniczyli w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu organizowanym przez Państwową Straż Pożarną, gminę lub inne uprawnione podmioty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.) w związku z art. 15 ust. 1 i 2 oraz art. 48 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U. z 2021 r. poz. 2490) przy zastosowaniu art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1461)

Rada Gminy Włodowice

uchwala, co następuje:

§ 1

Ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego przysługującego strażakowi ratownikowi Ochotniczej Straży Pożarnej mającej siedzibę na terenie Gminy Włodowice, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu na kwotę:

- 1) 14,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej,
- 2) 2,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę udziału w szkoleniu lub ćwiczeniu organizowanym przez Państwową Straż Pożarną, gminę lub inne uprawnione podmioty.

§ 2

Traci moc uchwała Nr 265/XXVIII/2021 Rady Gminy Włodowice z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członka ochotniczej straży pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Włodowice.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Włodowice.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2022 r.

**Przewodniczący
Rady Gminy**

Stanisław Ibek

A D W O K A T
Rafał Reroń

UZASADNIENIE

W dniu 1 stycznia 2022 r. weszła w życie ustawa z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 2490). Zgodnie z art. 38 pkt 12 powyższej ustawy uchylony został przepis art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 896) stanowiący dotychczasową podstawę wypłaty ekwiwalentu dla członków ochotniczej straży pożarnej oraz podjęcia przez radę gminy uchwały w tym zakresie. Z uwagi fakt, że ustawa o ochotniczych strażach pożarnych nie zawiera przepisów przejściowych, na podstawie których zachowana zostałaby moc obowiązująca uchwał podjętych w oparciu o art. 28 ust. 1 o ochronie przeciwpożarowej, podjęcie uchwały zgodnej z obecnie obowiązującą ustawą stało się konieczne.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Odstępstwo od wskazanych powyżej zasad stanowi art. 5, który zakłada możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W przedmiotowej sprawie wartością chronioną jest prawo strażaka ratownika do uzyskania gratyfikacji za czas, wysiłek i zdrowie wniesione na rzecz ochrony mienia, zdrowia i życia społeczeństwa. Podstawą wypłaty ekwiwalentu jest natomiast uchwała Rady Gminy, określająca jego wysokość. Wypłata ekwiwalentu jest zatem niemożliwa bez wcześniejszej uchwały, natomiast pozostawienie kwestii jej wejścia w życie regulacji z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych spowoduje brak możliwości wypłaty ekwiwalentu za zdarzenia, w których strażacy ratownicy uczestniczą od dnia 1 stycznia 2022 r. i będą uczestniczyć do dnia, w którym uchwała wejdzie w życie. Tego rodzaju rozwiązanie stoi w rażącej sprzeczności z wolą ustawodawcy wyrażoną chociażby w preambule ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Zastosowanie w niniejszej uchwale wyjątku z art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych jest więc również uzasadnione tym, że poprawia się sytuacja strażaków ratowników, a jednocześnie okoliczność ta nie wpływa na sytuację innych podmiotów (por. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 25 września 2000 r., sygn. akt K 26/99, OTK 2000, nr 6, poz. 186).

Zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych: „wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 291, z późn. zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej.

A D W O K A T

Rafał Reroń

Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy.” Natomiast w myśl art. 48: „uchwały, o których mowa w art. 15 ust. 2, podejmuje się po raz pierwszy w terminie do dnia 30 czerwca 2022 r.”

Uchwała, wzorem lat ubiegłych, zakłada zróżnicowanie stawki za udział w działaniach ratowniczych i akcjach ratowniczych oraz za udział w szkoleniach i ćwiczeniach organizowanych przez Państwową Straż Pożarną, gminę lub inne uprawnione podmioty, z uwagi na różny zakres oraz charakter wykonywanych czynności objętych ekwiwalentem.

Ekwiwalent pieniężny za każdą rozpoczętą godzinę udziału w działaniu ratowniczym i akcji ratowniczej proponuje się w wysokości 14,00 zł natomiast ekwiwalent pieniężny za udział w szkoleniu i ćwiczeniach organizowanych przez Państwową Straż Pożarną, gminę lub inny uprawniony podmiot proponuje się w wysokości 2,00 zł.

W budżecie Gminy Włodowice na rok 2022 zabezpieczono środki finansowe na wypłatę ekwiwalentu dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych, w związku z czym podjęcie niniejszej uchwały nie spowoduje dodatkowych obciążeń budżetu.

Zaproponowana w projekcie uchwały wysokość ekwiwalentu mieści się w granicy określonej w art. 15 ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych.

KIEROWNIK
Ref. Spraw Obywatelskich
Dorota Nowicka

WÓJT GMINY
Adam B. Szmukier

ADWOKAT
Rafał Reroń