

**STAROSTWO POWIATOWE**

**w ZAWIERCIU**

ul. Sienkiewicza 34  
tel.sekr. 032 67-213-05; fax: 032 67-219-71  
centr: 032 67-197-19 do 12

Zawiercia dnia 29.06.2011

SO.II.5551.1.001.2011.PD

**PROTOKÓŁ KONTROLI**

Egz. nr .....<sup>1</sup>.....

Kontrolowano:

**Urząd Gminy we Włodowicach**

42 - 421 Włodowice

REGON 151398741

Organ sprawujący nadzór nad jednostką kontrolowaną – w zakresie poddanym kontroli – jest Starosta Zawierciański.

Kierownik jednostki kontrolowanej:

**Wójt Szef Obrony Cywilnej Gminy Włodowice**

**Pan Adam Szmukier**

Na stanowisku od 5.12.2010 do dnia dzisiejszego

Wyjaśnień udzielała odpowiedzialna za realizację zadań z zakresu OC na terenie gminy **Pani Barbara Pluta** pracownik Referatu Spraw Obywatelskich od dnia 01.08.2008r. do dnia dzisiejszego

Kontrolę przeprowadziła komisja w składzie:

1. Przewodniczący – Naczelnik Wydziału Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego – Tadeusz Czapiński nr pisma upoważnienia ORPIV.077.057.2011.RK
2. Członek – Kierownik Referatu Zarządzania Kryzysowego w Wydziale Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego – Czesław Pantak nr pisma upoważnienia ORPIV.077.056.2011.RK
3. Członek – Inspektor OC – w Wydziale Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego Przemysław Dąbrowski nr pisma upoważnienia ORPIV.077.058.2011.RK

Kontrola odbyła się w dniu 27.06.2011r.

Kontrolowano stopień i sposób realizacji zadań obrony cywilnej wynikających z obowiązków Wójta – Szefa Obrony Cywilnej Gminy Włodowice.

Okres kontroli objął lata 2006 – 2011

## **OPIS STANU FAKTYCZNEGO**

### **1. W zakresie oceny stanu przygotowań obrony cywilnej i opracowania planów obrony cywilnej.**

Sprawdzeniu poddano opracowany w Gminie Włodowice - plan obrony cywilnej. Opracowanie i uzgodnienie z właściwymi terenowo szefami obrony cywilnej, planów obrony cywilnej oraz ich bieżące aktualizowanie wynika z § 37 ust.2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 września 1993 roku w sprawie obrony cywilnej, (Dz. U. Nr 93, poz. 429). Opracowanie i opiniowanie planów należy do zakresu działania szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin, zgodnie z § 3 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 roku, w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz.850). Plan obrony cywilnej gminy składa się z części graficznej i opisowej (legenda). Treść i forma planu zgodna z wymogami zawartymi w zarządzeniu Wojewody Śląskiego Nr 12/2000 z dnia 24 stycznia 2000 roku w sprawie opracowania planów obrony cywilnej. Dokonano aktualizacji IV części planu zgodnie z wytycznymi Starosty Zawierciańskiego. Ostatnia aktualizacja planu została przeprowadzona w dniu 28.02.2011r, kontrolujący zwrócili uwagę aby w arkuszu aktualizacji wpisywać jej zakres i formę.

Opracowano i uzgodniono;

- Plan akcji jodowej dla gminy Włodowice
- Plan ochrony zabytków dla gminy Włodowice

### **2. W zakresie opracowywania i uzgadniania planów działania**

Opracowano „Plan zamierzeń – Wytyczne Wójta Gminy Włodowice – szefa Obrony Cywilnej na lata 2011, 2010, 2009” – zgodnie z Wytycznymi Wojewody Śląskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa w sprawie realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej ze stycznia 2011, 2010, 2009r. oraz na podstawie Wytycznych Starosty Zawierciańskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu w sprawie realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej ze stycznia 2011, 2010, 2009r

### **3. W zakresie realizacji szkolenia:**

Szkolenie Obrony Cywilnej gminy Włodowice prowadzono w oparciu o następujące materiały szkoleniowe:

Do wglądu przedstawiono:

- Program szkolenia Zespołu Kierowania Obrony Cywilnej w gminie Włodowice na lata 2010 – 2015 zatwierdzony przez Wójta gminy Włodowice,
- Plan szkolenia dla FOC SWA – Włodowice 2011
- Program konspekt do przeprowadzenia szkolenia podstawowego formacji OC z dnia 12.04.2008r.
- Plan szkolenia ludności w zakresie powszechnej samoobrony w gminie Włodowice na lata 2010 – 2014 z października 2010r.
- Opracowano broszury w 2010r. – „Jak postępować w sytuacjach zagrożeń”, broszury rozprowadzono wśród ludności gminy Włodowice.
- Opracowano plakaty - Instrukcja pierwszej pomocy przedmedycznej
- Opracowano plakaty - Sygnały alarmowe

Kontrolujący stwierdzają dobry poziom szkolenia obrony cywilnej w gminie Włodowice co obrazują w/w materiały przedłożone do kontroli. Jednocześnie stwierdzają brak dokumentacji z przeprowadzonych szkoleń, szczególnie dotyczy to list obecności i protokołów szkolenia.

**4. W zakresie przygotowania i zapewnienia działania Systemu Wykrywania i Alarmowania.**

Wydano Zarządzenie Nr 2/2011 Wójta Gminy Włodowice - Szefa OC Gminy Włodowice z dnia 10 maja 2011r. w sprawie organizacji działania systemu wykrywania zagrożeń i alarmowania ludności. Na terenie gminy powołano DWA oraz pAL. Członkowie formacji otrzymali przydziały organizacyjno – mobilizacyjne po uzgodnieniu z Wojskowym Komendantem Uzupelnień w Będzinie. Opracowano teczkę komendanta DWA oraz pAL wraz z załącznikami. Całą dokumentację opracowano prawidłowo.

**System łączności radiowej i alarmowania ludności:**

Łączność radiowa w kontrolowanej jednostce zorganizowana jest na podstawie regulaminu wprowadzonego Zarządzeniem nr 1/OC/2003 Wójta Gminy Włodowice – Szefa Obrony Cywilnej z dnia 05 marca 2003 roku. Prowadzony jest dziennik łączności radiowej w poszczególnych latach.

**5. W zakresie tworzenia i przygotowania do działań Jednostek Organizacyjnych Obrony Cywilnej;**

Opracowano Zarządzenie nr 3/OC/2011 Wójta Gminy Włodowice - Szefa Obrony Cywilnej w sprawie powołania Formacji Obrony Cywilnej. Dokonano reorganizacji dotychczasowych formacji obrony cywilnej.

**6. W zakresie przygotowania i organizowania ewakuacji ludności na wypadek powstania masowego zagrożenia.**

Przedstawione opracowanie w II części „Planu OC” wykonano na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 września 1993r. w sprawie obrony cywilnej § 1 ust. 1 pkt 2 § 8 i 9 oraz Zarządzenia Wojewody Śląskiego nr 12/2000 w sprawie opracowania planów obrony cywilnej – jest spójny względem siebie.

**7. W zakresie zabezpieczenia inżynieryjno – technicznego:**

Budowle ochronne – brak na terenie gminy

Urządzenia specjalne – brak na terenie gminy

**8. W zakresie planowania i zabezpieczenia materiałowo technicznego:**

Dokonano przeglądu dokumentacji w Urzędzie Gminy we Włodowicach – stwierdzono co następuje:

- Księgi ewidencji sprzętu obrony cywilnej prowadzone są na bieżąco i prawidłowo lecz nie dokonano uzgodnień ze Starostwem Powiatowym w

Zawierciu, uzgodnienie powinno odbywać się do 31.03 bieżącego roku za rok poprzedni, systematycznie każdego roku kalendarzowego.

- Protokoły przekwalifikowania i wybrakowania sprzętu obrony cywilnej sporządzane są zgodnie z planem zamierzeń.

Magazyn obrony cywilnej znajduje się w pomieszczeniach dobrze przygotowanych do tego celu. Duża przestrzeń, należyta wentylacja, a sprzęt ułożony na regałach do tego celu przystosowanych. Stany magazynowe zgodne z ewidencją. Dokonano wyrywkowej kontroli stanów magazynowych i stwierdzono:

Nazwa sprzętu	Nr indeksu	Stan ewid.		Stan fakt.	
		Ilość	Kat.	Ilość	Kat.
Maska pgaz filtr. SzMS z KF	110101	30	III	30	III
Rentgenometr sygnalizacyjny KOS 1	140310	1	I	1	I
EKO – D	140408	1	I	1	I
Przyrz. do kontr. Mas. PKM-66	160101	1	II	1	II
PCHR 54 M	130101	6	II	6	II

Kontrolujący zwrócili uwagę na należyte zabezpieczenie sprzętowo – organizacyjne magazynu, do którego ze środków gminy dokupiono 2 agregaty prądotwórcze, beczkowóz na wodę pitną, kuchnię polową oraz inny drobny sprzęt, który w każdej chwili może być wykorzystany w sytuacji zagrożenia.

#### **9. W zakresie systemu wczesnego ostrzegania**

Opracowano Zarządzenie nr 1/2011 Wójta Gminy Włodowice – Szefa Obrony Cywilnej z dnia 09.05.2011r. w sprawie organizacji Systemu Wczesnego Ostrzegania w Gminie Włodowice. Podpisano porozumienia w sprawie przekazywania informacji o zagrożeniach z Komendą Państwowej Straży Pożarnej w Zawierciu, Powiatowy Zarząd Dróg w Zawierciu, Wojskowym Komendantem Uzupelnień w Będzinie, Urzędem Gminy w Kroczycach, Urzędem Gminy Żarki, Urzędem Gminy Niegowa.

Należy dokończyć proces podpisywania porozumień z podmiotami współdziałającymi w systemie wczesnego ostrzegania.

#### **10. W zakresie reagowania kryzysowego**

Poddano sprawdzeniu dokumentację dot. reagowania kryzysowego na podstawie Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 3 grudnia 2002r. w sprawie sposobu tworzenia gminnego zespołu reagowania, powiatowego i wojewódzkiego zespołu reagowania kryzysowego oraz Rządowego Zespołu Koordynacji Kryzysowej i ich funkcjonowania (Dz. U. nr 215, poz. 1818 z 2002r. z późn. zm.) jak również Ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89 poz. 590 z 2007r. z późn. zm.)

Opracowano Zarządzenie nr 5/2011 Wójta Gminy Włodowice z dnia 14.05.2011r. w sprawie powołania Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego jak również Regulamin pracy Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego dla Gminy Włodowice. Potwierdzono pisemnie powołanie członków GZZK.

Plan Reagowania Kryzysowego Gminy Włodowice jest na ukończeniu jednak bez formalnych uzgodnień z podmiotami realizującymi zadania zarządzania kryzysowego ujętymi w „Siatce Bezpieczeństwa” plan nie stanowi formalnie dokumentu, gdyż nie został uzgodniony ze Starostą Zawierciańskim.

## **11. W zakresie działalności organizacyjnej i kadrowej:**

Urząd działa w oparciu o Regulamin Organizacyjny Urzędu Gminy Włodowice, który Zarządzeniem nr 18/2008 Wójta Gminy Włodowice z dnia 31 grudnia 2008r. został zaktualizowany i zmieniony. Kontrolujący zwracają uwagę na fakt braku zapisu w/w regulaminie, że Wójt Gminy Włodowice pełni jednocześnie funkcję Szefa Obrony Cywilnej Gminy Włodowice.

W regulaminie określono, że sprawy obrony cywilnej, zarządzania kryzysowego i obronne znajdują się w zakresie działania Referatu do Spraw Obywatelskich, którego kierownikiem jest Pani Elżbieta Trepka, pod którą służbowo podlega Pani Barbara Pluta podinspektor zatrudniona na 0,75 etatu.

Z uwagi na duży zakres obowiązków jaki spoczywa na Referacie wskazanym by było zatrudnienie pracownika do spraw oc, zarządzania kryzysowego i spraw obronnych na pełny etat, gdyż oprócz wymienionych spraw prowadzona jest również kancelaria tajna, ewidencja ludności, sprawy urzędu stanu cywilnego, zezwolenia na imprezy masowe itp.

### **Wnioski pokontrolne:**

1. Dokończyć opracowywanie Plan Reagowania Kryzysowego gminy Włodowice oraz dokonać koniecznych uzgodnień planu przed przedstawieniem go do zatwierdzenia Staroście Zawierciańskiemu.  
Termin realizacji **III kwartał 2011r.**
2. Dokumentować przeprowadzane szkolenie z zakresu obrony cywilnej oraz wszystkie posiedzenia Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego.  
Termin realizacji: **na bieżąco.**
3. Powiadomić na piśmie członków GZZK o powołaniu ich przez Wójta Gminy Włodowice w skład Zespołu, drugi egzemplarz powiadomienia przechowywać w dokumentach dot. zarządzania kryzysowego.  
Termin realizacji **III kwartał 2011r.**

W dniu 27.06.2010r. Przewodniczący Zespołu kontrolującego dokonał wpisu do książki kontroli Urzędu Gminy we Włodowicach.

W dniu 29.06.2010r. kierownika Jednostki Kontrolowanej zapoznano z protokołem kontroli.

Kierownika kontrolowanej jednostki Pana Adama Szmukiera poinformowano o przysługujących uprawnieniach przewidzianych w § 37 i 38 uchwały Nr 57 RM z dnia 23 maja 1983 roku w sprawie wykonywania kontroli przez organy administracji państwowej (M.P. Nr 22 z 1983 r. poz. 124)

Na tym kontrolę zakończono.

Kierownika kontrolowanej jednostki poinformowano o przysługującym prawie wniesienia wyjaśnień, co do treści zawartych w niniejszym protokole do Starosty Powiatu Zawierciańskiego za pośrednictwem Naczelnika Wydziału Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Zawierciu, w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu.

Protokół niniejszy sporządzono w 3 jednobrzmiących egzemplarzach i przed podpisaniem odczytano.

Egzemplarz Nr 1 – wręczono kierownikowi kontrolowanej jednostki.

Egzemplarz Nr 2 - a/a Wydział Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Zawierciu.

Egzemplarz Nr 3 - Wydział Organizacyjno - Prawny Starostwa Powiatowego w Zawierciu

Kierownik jednostki kontrolowanej

  
.....  
*Adam B. Szmukter*.....

Kontrolujący

  
.....

  
.....

*Dobrowski*.....

Zawiercie dnia 29.06.2011r.