

Protokół Nr 7/2011

z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Włodowice

z dnia 13 kwietnia 2011 roku

Posiedzenie Komisji otworzył Pan Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Włodowice Alojzy Leśniak, który przywitał członków komisji, zaproszonych gości, przedstawił porządek posiedzenia:

- 1) Kontrola wykonania budżetu za 2010r.
- 2) Kontrola działalności placówek oświatowych.
- 3) Sprawy różne.

Porządek został przyjęty bez uwag.

Członkowie komisji w pierwszej kolejności poprosili Panią Skarbnik mgr Katarzynę Kochman, która omówiła sprawozdanie z wykonania budżetu za 2010rok.

Pani Skarbnik powiedziała, że sprawozdanie różni się w tym roku od poprzednich, nowością jest informacja o stanie mienia, środkach transportu. Informacja została sporządzona za okres 2 miesięcy 2009 roku i cały 2010rok tak abyśmy mieli w przyszłości porównanie roku 2010 z rokiem 2011.

Budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki (art. 211 ustawy o finansach publicznych Dz.U. z 2009 r. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.)

Tryb zatwierdzenia wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego

- **do 31 sierpnia** Wójt Gminy przedstawia Radzie Gminy i RIO informację o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze oraz informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej

Tryb zatwierdzenia wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego d.c.

- **do 31 marca** Wójt Gminy przedstawia Radzie Gminy i RIO sprawozdanie roczne z wykonania budżetu oraz informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego

- **do 31 maja** Wójt Gminy przekazuje Radzie Gminy sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego

Uchwała w sprawie absolutorium (art. 270 i 271 uofp),

- **do 15 czerwca** Komisja Rewizyjna, po zapoznaniu się ze sprawozdaniem finansowym, sprawozdaniem z wykonania budżetu wraz z opinią RIO, informacją o stanie mienia, przedstawia Radzie Gminy wniosek w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy,

- **do 30 czerwca** Rada Gminy rozpatruje i zatwierdza sprawozdanie finansowe jednostki podejmując uchwałę w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy

Do sprawozdania zostanie wydana opinia RIO, do końca marca sporządzają ją jednostki, a do końca kwietnia Urząd Gminy i oddzielnie KZB. Do końca maja – sporządza się sprawozdanie finansowe. Do 31 maja otrzymuje sprawozdanie Rada Gminy Włodowice. do 15 czerwca komisja Rewizyjna przygotowuje wniosek w sprawie absolutorium dla wójta. organ stanowiący w terminie do dnia 30 czerwca zatwierdza sprawozdanie finansowe wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu. Także nie później

niż do 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym Rada Gminy podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium dla Wójta po zapoznaniu się z:

1. sprawozdaniem z wykonania budżetu,
2. sprawozdaniem finansowym,
3. opinią z badania sprawozdania finansowego o którym mowa w art. 268;
4. opinią regionalnej izby obrachunkowej, o której mowa w art. 270 ust 2;
5. informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego;
6. stanowiskiem komisji rewizyjnej.

Członkowie Komisji Rewizyjnej rozmawiali na temat kanalizacji.

Pani Skarbnik powiedziała, że według najnowszych informacji termin składania wniosków o dofinansowanie przesunął się na koniec 2011 roku, a może to być nawet początek 2012 roku.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej powiedział, że w Morsku wodociąg nie zostanie położony na terenie całej miejscowości - nie będzie realizowany w 100%, są podane ulice i brak ul. Skarżyckiej, ul. Leśnej, ul. Skalnej – przy tych ulicach mieszka wielu mieszkańców.

Zdaniem Pani Skarbnik każda miejscowość powinna mieć budynek gminny, gdzie mieszkańcy mogą się spotkać, gdzie może być zorganizowane zebranie sołeckie, gdzie może być zorganizowana świetlica. Z doświadczenia wiemy, że o budynki gminne się nie dba, natomiast budynki, które zostały sprzedany np. dom nauczyciela – w tej chwili jest odnowiony, mieszkaniac sam zajmuje się tym budynkiem, ponieważ jest to jego własność czy np. stary pawilon. Po sprzedaży nieruchomości gminnych dalej uzyskujemy dochody w formie podatków od nieruchomości, czy od działalności gospodarczej. Najemcy nie szanują budynków komunalnych, niszczą nasze mienie, wydawano także mnóstwo pieniędzy z budżetu gminy na naprawę zniszczonego mienia gminnego zniszczonego przez najemcę.

Pani Skarbnik rozmawiała o dochodach w budżecie gminy, jest to zachwiane, członkowie komisji rozmawiali o tym aby na każdą nieruchomość przewidzianą do sprzedaży była przygotowana odrębna uchwała.

Pan Przewodniczący Komisji Alojzy Leśniak powiedział, że jeżeli chodzi o budynek w Morsku, to jest on po starej szkole – budowanej w czynie społecznym, jest sentyment mieszkańców do tego budynku – dlatego opinia rady sołeckiej jest negatywna.

Członkowie komisji rozmawiali o sprawozdaniu z wykonania Budżetu gminy Włodowice za 2010r.

Pani Skarbnik Gminy Włodowice mgr Katarzyna Kochman powiedziała, że budżet Gminy Włodowice na 2010r. Rada Gminy uchwaliła w dniu 30.12.2009r Uchwałą nr 198/XXIX/2009. W trakcie roku 2010 dokonywano zmian zarówno uchwałami Rady Gminy i zarządzeniami wójta gminy. W 2010r. największe wydatki poniosła w dziale 801 Oświata i wychowanie w kwocie 5.164.002,90 złotych następnie w dziale 852 Pomoc społeczna – 2.242.428,52 zł natomiast w 750 Administracja publiczna wydatkowano 1.839.626,81 zł.

Największe znaczenie w dochodach ogółem w 2010r. stanowiły: subwencje 5.038.069,00 zł, dochody własne to kwota 4.575.923,21 zł, dotacja celowe – 1.844.447,35 zł natomiast uzyskane dochody ze środków UE to 915.081,71 zł. KZB dostał dofinansowanie ze środków UE w kwocie 618.956 zł na dofinansowanie inwestycji.

W przeliczeniu na 1 mieszkańca wydatki bieżące wyniosły 2.014,20 zł, natomiast majątkowe 363,07 zł, ogółem na 1 mieszkańca Gminy Włodowice wydatkowano kwotę 2.377,27zł.

W 2010r zrealizowano przychody w łącznej kwocie 2.209.704,63 zł, natomiast rozchody wyniosły 326.614 zł. na rozchody składały się spłaty kredytów – 204.000 zł, - i pożyczek -122.614 zł zaciągniętych w latach poprzednich.

Dług Gminy Włodowice na dzień 31.12.2010r. wyniósł 1.921.729,72 zł zatem wskaźnik długu publicznego, mierzony jako relacja zadłużenia ogółem do zrealizowanych dochodów ogółem wyniósł 15,53%, a więc wypełniony został ustawowy obowiązek nieprzekroczenia poziomu 60%. Zobowiązania ogółem wyniosły 642.987,96 zł, nie są one wymagalne i w przeważającej części dotyczą dodatkowego wynagrodzenia rocznego wraz z pochodnymi oraz dodatku uzupełniającego dla nauczycieli i stanowiły one 613.636,20 zł. pozostałe to zobowiązania z tytułu płatności za media usługi telekomunikacyjne pocztowe itp. 29.351,76zł.

Stan należności Gminy Włodowice według sprawozdania RB-N ukształtował się na poziomie 2.751.331,67 zł. Należności wymagalne z tytułu podatków i opłat w kwocie 304.617,10 zł dotyczą:

- osób fizycznych – 178.989,92 zł (w tym pobierane przez US w Zawierciu – 2.645,00 zł)
- osób prawnych – 125.627,18 zł.

Ponadto w 2010r. w trybie przepisów Ustawy Ordynacja podatkowa, Wójt gminy umorzył zaległości podatkowe na kwotę 5.624,61 zł z tego:

- podatek od nieruchomości -3.884,40zł,
- podatek rolny -123,94zł,
- podatek leśny- 55,27zł,
- odsetki od zaległości podatkowych – 1.561,00 zł.

Na podstawie uchwały udzielono zwolnień na łączną kwotę – 8.222,03 zł:

- Ochotnicze Straże Pożarne z terenu Gminy Włodowice – 8.060,03 zł,
- GOPR -162,00 zł

Pani Skarbnik przeanalizowała dochody Gminy Włodowice w 2010r według klasyfikacji budżetowej:

- rolnictwo i łowiectwo,
- wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę,
- transport i łączność,
- turystyka,
- gospodarka mieszkaniowa,
- działalność usługowa,
- administracja publiczna,
- urzędy naczelných organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa,
- bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa,

- dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem,
- oświata i wychowanie: szkoły podstawowe, - przedszkola, - gimnazja, - dowożenie uczniów do szkół, - zespoły obsługi ekonomiczno administracyjnej, - stołówki szkolne i pozostałą działalność,
- pomoc społeczna,
- edukacyjna opieka wychowawcza,
- gospodarka komunalna i ochrona środowiska
- kultura i ochrona dziedzictwa narodowego.

W Gminie Włodowice funkcjonują szkoły podstawowe we Włodowicach, w Rudnikach i w Zdowie.

Do SP we Włodowicach w roku 2010 uczęszczało średnio 176 uczniów, średni koszt kształcenia 1 ucznia wyniósł: 7.400,65zł.,

W SP w Rudnikach, w roku 2010 uczęszczało średnio 67 uczniów - średni koszt kształcenia 1 ucznia wyniósł: 12.394,72 zł

W SP w Zdowie, w roku 2010 uczęszczało średnio 41 uczniów - średni koszt kształcenia 1 ucznia wyniósł w roku 2010 - 13.935,75zł

Koszty utrzymania Sali gimnastycznej przy Gimnazjum - 120.296,02 zł

Koszty utrzymania Pola namiotowego w Rzędkowicach i Centrum Kształcenia w Zdowie - 45.989,58 zł

Wiceprzewodniczący Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Włodowice Pan Krzysztof Zębalski poprosił o przygotowanie informacji z 6 ostatnich lat - aby pokazać kwotowo jakie środki unijne gmina pozyskiwała i w jakiej wysokości. Zdaniem Pana radnego Krzysztofa Zębalskiego, jeżeli gmina pręźnie działa pozyskuje dużo środków.

Pani Skarbnik powiedziała, że wiele gmin boryka się ze zwrotem środków unijnych, np. w Zawierciu po zrealizowanej inwestycji - budowa kanalizacji - koszt dofinansowania inwestycji ponad 80 mln złotych, miało być zrealizowany efekt ekonomiczny, miało być 10 tys domostw w tej chwili podłączonych jest ponad 3 tys domostw - 80 mln złotych miasto Zawiercie ma zwrócić środków unijnych z pozyskanych środków unijnych. Każdą inwestycję - taką, którą jesteśmy w stanie przyjąć na barki, by później nie borykać się z takimi problemami zwrotu środków.

Jeżeli chodzi o kanalizację - to w naszej gminie jest to sprawa do zastanowienia. Zastępca Ministra Ochrony Środowiska oficjalnie się wypowiedział, że przede wszystkim musi być osiągnięty efekt ekonomiczny. Teraz mamy w gminie program dotyczący solarów - możemy później się starać o projekt dofinansowania do przydomowych oczyszczalni ścieków.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej poprosił aby wszystkie komisje dostały informację o którą prosiła Komisja Rewizyjna.

W 2010r. zaplanowano wydatki inwestycyjne w kwocie 1.202.863 zł związane z realizacją inwestycji „Budowa kanalizacji I etap” - z czego zrealizowano „0”.

Członkowie komisji rozmawiali o progu zadłużenia, zdaniem Pani Skarbnik bezpieczne dla gminy zadłużenie sięga 35%, - to jest zadłużenie z którym sobie jesteśmy w stanie poradzić.

Dług Gminy Włodowice na dzień 31.12.2010r. wyniósł 1.921.729,72 zł, zatem wskaźnik długu publicznego mierzony jako relacja zadłużenia ogółem do zrealizowanych dochodów ogółem wyniósł 15,53 %.

Członkowie Komisji Rewizyjnej zastanawiali się nad działalnością KZB i ewentualnym przekształceniem go w Przedsiębiorstwo.

Pani Skarbnik powiedziała także, że są różne interpretacje na temat amortyzacji wodociągów, której koszty do tej pory nie wchodziły w ceny wody. W tej chwili cała Polska będzie się borykać z tym problemem, ponieważ nie wliczanie kosztów amortyzacji nie jest do końca uzasadnione.

Jeżeli chodzi o wpisy długów w hipotekę nie zawsze przynoszą efekt, mamy dłużnika w Rudnikach – tam wpis do hipoteki dłużnika przed Urzędem Gminy dokonał bank – jest on pierwszy jeżeli chodzi o roszczenia z tego tytułu. Urząd Gminy oprócz wpisu do hipoteki złożył wniosek do komornika, sąd będzie dzielił środki, będzie ta sprawa monitorowana.

Jeżeli chodzi o inwestycje realizowaną ze środków unijnych, to dopóki nie dostaniemy środków, bądź nie podpiszemy umowy o dofinansowanie, nie mamy gwarancji, że otrzymamy środki unijne dopóki nie możemy rozpocząć inwestycję, w tym momencie kiedy mamy po stronie dochodów pożyczkę – tak jest w przypadku GOK-u, na realizację inwestycji pożyczamy z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska, po rozpatrzeniu wniosków, kiedy uzyskamy środki unijne spłacimy pożyczkę wcześniej. Jest możliwy deficyt przejściowy – możemy zaciągnąć pożyczkę na warunkach komercyjnych, w banku w którym mamy rachunek lub starać się o wyprzedzające finansowanie. Do wniosku powinien być załączony rachunek z potwierdzeniem zapłaty. Do tej pory zawsze mieliśmy wolne środki, które nam wystarczały. Przejściowy deficyt – finansowanie pomiędzy pozyskaniem środków. Jest płatność pośrednia i ostateczna.

Płatność ostateczna – zakończenie rzeczowe inwestycji, po kontroli z Urzędu Marszałkowskiego, zweryfikowaniu pełnej dokumentacji, kierowane jest do kontroli.

Poprzedni rok był bardzo obfity w inwestycje. Nakłady inwestycyjne w danym roku zostały wykonane, zadanie na dany rok zrealizowane ale inwestycja nie zakończona z uwagi na zaplanowanie danej inwestycji na kilka lat.

Informacja o stanie mienia, czyli o wartości mienia Gminy Włodowice na dzień 31.12.2010r. wynosiła 28.919.011,70 zł i wciągu 2010r. wzrosła o kwotę 2.183.032,91 zł czyli o 8,17%.

Po wyczerpaniu porządku posiedzenia Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Włodowice Pan Alojzy Leśniak podziękował zaproszonym gościom, członkom komisji za aktywny udział w posiedzeniu komisji a następnie zamknął posiedzenie komisji.

Protokolowała

mgr Agnieszka Palińska-Rok

Przewodniczący

Komisji Rewizyjnej

Rady Gminy Włodowice

Alojzy Leśniak