

Protokół Nr 20/2012
z posiedzenia Komisji Spraw Społecznych Rady Gminy Włodowice
z dnia 25 września 2012 roku

Posiedzenie Komisji otworzyła Pani Anna Szczęchowska Przewodnicząca Komisji Spraw Społecznych Rady Gminy Włodowice, która przywitała członków komisji, przybyłych gości a następnie przedstawiła porządek posiedzenia:

- 1). Informacja o przebiegu wykonania Budżetu Gminy za I półrocze 2012 roku.
- 2). Przygotowanie wniosków do projektu Budżetu Gminy na 2013r.
- 3). Omówienie projektów uchwał na sesję.
- 4). Sprawy różne.

Ad. 3

W pierwszej kolejności członkowie Komisji Spraw Społecznych Rady Gminy Włodowice przeanalizowali projekty uchwał:

- w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Zawierciańskiemu na zadanie inwestycyjne pn. „Przebudowa drogi powiatowej Zawiercie – Zdów od skrzyżowania z ul. Armii Krajowej w Zawierciu poprzez Rudniki – Włodowice – Rzędkowice – Zdów do granicy Gminy Włodowice” (II etap).,
- w sprawie zmiany uchwały Rady Gminy Włodowice nr 88/XI/2011 z dnia 29.12.2011r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012 – 2013 (z późn. zm.)

Pani Skarbnik wyjaśniła jak wygląda kwotowo procentowy udział w inwestycji zaproponowany przez Starostwo Powiatowe w Zawierciu tj.: 40% Gmina Włodowice i 30% Powiat.

Członkowie komisji są zdania, że proponowany udział gminy byłby sprawiedliwy, gdyby był podzielony po połowie tj.: udział Starostwa Powiatowego - 35% i Gminy 35% a nie tak jak proponuje Starostwo: 30% Starostwo Powiatowe i 40% Gmina Włodowice.

Pani Skarbnik poruszyła sprawę planowanych w następnych latach inwestycji, które będą musiały być przesunięte na kolejne lata, np.: budowa wodociągu, budowa drogi ul. Kasztanowa w Hucisku.

Członkowie Komisji Spraw Społecznych Rady Gminy Włodowice odnośnie projektu uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Zawierciańskiemu na zadanie inwestycyjne pn. „Przebudowa drogi powiatowej Zawiercie – Zdów od skrzyżowania z ul. Armii Krajowej w Zawierciu poprzez Rudniki – Włodowice – Rzędkowice – Zdów do granicy Gminy Włodowice” (II etap)..
wnioskują by pomoc została udzielona na równych zasadach tj. 35% Powiat Zawierciański i drugie 35% Gmina Włodowice. Ważne jest, że Gmina Włodowice chce pomagać finansowo, pomimo tego, że jest to zadanie Powiatu.

Pani Skarbnik Gminy Włodowice mgr Katarzyna Kochman wyjaśniła, że realizacja tego przedsięwzięcia (budowa drogi do Zdowa II etap) spowodowała wprowadzenie zmian w budżecie na kolejne lata. Gmina Włodowice na to przedsięwzięcie musi zaciągnąć kredyt, koszty kredytu na 13 lat będą wynosiły ponad 725 tys złotych. Po przetargu wartość inwestycji pewnie spadnie.

Gmina w tej chwili przygotowuje wniosek na kanalizację. w przypadku Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich nie ma zakładanego efektu ekologicznego, ale w przypadku Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska Gmina Włodowice musi wykazać efekt ekologiczny w związku z czym we wniosku trzeba wpisać ile zostanie wykonanych przyłączy i jeżeli napiszemy wysoki wskaźnik to będziemy musieli się później z niego rozliczyć, jak nie dotrzemy warunków nie dostaniemy umorzenia pożyczki – na 180 przyłączy zadeklarowanych mamy 130 podłączeń.

Pani Skarbnik Gminy Włodowice powiedziała, że jeżeli chodzi o budżet to wskaźniki nie są miarodajne do płynności finansowej, dlatego, że koszty obsługi długu mogą być bardzo wysokie, poza tym musimy najpierw zapłacić za inwestycje a dopiero w terminie późniejszym dostaniemy zwrot środków, czasami jest to dokonywane nawet z półrocznym poślizgiem.

Ad. 1.

Następnie Pani Skarbnik Gminy Włodowice omówiła Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Włodowice za I półrocze 2012r.

Budżet Gminy Włodowice na 2012r. Rada uchwaliła w dniu 29 grudnia 2012r. uchwałą nr 87/XI/2012. W trakcie roku dokonywano zmian w budżecie, zgodnie z uprawnieniami organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego – Wójt Gminy Włodowice dokonywał również zmian w budżecie.

Plan dochodów oraz wykonanie ich.

Wpływy dochodów do budżetu gminy w kwocie 6.588.162,54 zł zostały zrealizowane w 44,45% wszystkich planowanych dochodów w 2012 r.

Dochody bieżące w kwocie 6.489.844,54 zł stanowiły 98,51 % wszystkich wpływów do budżetu i zostały zrealizowane w 52,08% planowanych dochodów na 2012r.

Dochody majątkowe w kwocie 98.318 zł to 1,49% wszystkich dochodów otrzymanych i wykonano je w 4,17%.

Największy udział w dochodach ogółem stanowią **subwencje** - 3.220.032 zł, nieco mniejszy – **dochody własne** – 2.355.208,64 zł. Natomiast **dotacje z budżetu państwa**, zarówno na zadania własne gminy jak i z zakresu administracji rządowej, wyniosły 873.349,24 zł. Środki pozyskane z budżetu Unii Europejskiej w pierwszym półroczu roku 2012 to kwota 139,572,66 zł.

Wydatki do 30.06.2012r. zrealizowano w kwocie 5.963,860,34 zł, co stanowi 38,06% planowanych wydatków na rok budżetowy 2012.

Wydatki bieżące stanowiły 98,26% ogółu wszystkich poniesionych wydatków w I półroczu 2012 natomiast wydatki majątkowe 1,74%

Zrealizowano 48,44% planowanych na 2012 r. wydatków bieżących oraz 2,91 % wydatków majątkowych. Niski poziom wykonania wydatków majątkowych spowodowany jest tym, że w II półroczu 2012r. zostanie zakończonych większość inwestycji zaplanowanych w tym roku budżetowym.

Planowany wynik budżetu za 2012 r. to **deficyt** w kwocie **851,116 zł**, natomiast wykonanie budżetu za pierwsze półrocze roku budżetowego 2012 zamyka się **nadwyżką budżetową o 624,302,20zł.**

Wśród dochodów wpływy z tytułu koncesji na sprzedaż napojów alkoholowych wyniosły 35,593,16 złotych (plan 44,700zł), natomiast wydatki na zadania określone w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (Dz. 851 Rozdz. 85154) wyniosły 35.153,81 zł, a na zadania określone w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii (Dz. 851 Rozdz. 85153) – 485,05zł.

W związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej, Gmina Włodowice zrealizowała i przekazała na rachunek bankowy budżetu państwa dochody w kwocie 13.476,19 zł.

W I półroczu 2012 r. z budżetu Gminy Włodowice udzielono dotacji w kwocie 119,444,23zł.

Na dzień 30.06.2012r. zrealizowane przychody wyniosły 1.293.165,90zł, natomiast rozchody – 1.363.537,73 zł (w tym 1.000.000 zł lokaty terminowe) – przedstawia je załącznik nr 6. na rozchody składały się spłaty kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich, z tego:

- spłata pożyczek 263.537,73zł,

- spłata kredytów 100.000zł.

Dług gminy na dzień 30.06.2012r. wyniósł 1.902.182,31 (zgodnie z Rb-Z) z tego pożyczki - 1.011.035,64 zł, - kredyty – 891.146,67 zł.

Zobowiązania ogółem zaewidencjonowane i przedstawione w sprawozdaniu Rb-28S na dzień 30.06.2012r. wyniosły 66.688,02 zł, nie są one wymagalne i w przeważającej części dotyczą zakupu usług, towarów i energii.

Stan należności Gminy Włodowice według sprawozdania Rb-N za I półrocze 2012r. ukształtował się na poziomie 3.333.518,78 zł z tego:

- środki na rachunkach bankowych – 1.459.269,73 zł,

- należności wymagalne – 849.860,05 zł,

- należności niewymagalne – 1.024.389zł.

Członkowie komisji dokładnie przeanalizowali sprawozdanie w wykonania budżetu Gminy Włodowice za I półrocze 2012 r., dyskutowali na ten temat a następnie przeszli do kolejnego punktu porządku posiedzenia komisji.

Ad. 3

W tym punkcie przybyły na Komisji Spraw Społecznych Pan Piotr Łapeta omówił opracowanie: Analiza zmian w zagospodarowaniu przestrzennym Gminy Włodowice oraz projekt uchwały w sprawie: przystąpienia do sporządzenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Włodowice.

Zgodnie z przepisami art. 32 ust. 1,2 i 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.) w celu oceny aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Wójt dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania w nawiązaniu do ustaleń studium z uwzględnieniem decyzji zamieszczonych w rejestrach, o których mowa w art. 57 ust 1-3 i art. 67, oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego. Wyniki tej analizy muszą zostać zaopiniowane przez powołaną przez Wójta Gminną Komisję Urbanistyczno – Architektoniczną.

Taką analizę wraz z opinią Wójt przekazuje Radzie Gminy co najmniej raz w czasie jej kadencji. Następnie Rada podejmuje uchwałę w sprawie aktualności studium i planów miejscowych. W przypadku uznania studium i planów miejscowych za nieaktualne w całości lub w części, Rada Gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia zmiany studium oraz uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia zmiany planu.

Opracowanie służy ocenie aktualności obowiązującego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Włodowice oraz obowiązujących planów miejscowych.

Zakres opracowania obejmuje analizę i ocenę dokumentów udostępnionych przez Urząd Gminy Włodowice.

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Włodowice zostało przyjęte uchwałą Nr 216/XXIX/02 Rady Gminy Włodowice z dnia 30 sierpnia 2002r.

Zmiana do studium została wprowadzona uchwałą nr 206/XXX/2010 rady Gminy Włodowice z dnia 26 lutego 2010r.

Studium zostało uchwalone w 2002 r. pod rządami ustawy z dnia 7 lipca 1994r. o zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 1999r. nr 15 poz. 139 z późn. zm.) i zachowało moc na podstawie art. 87 ust.1 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003r. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.).

Zmiana Studium została uchwalona w 2010r pod rządami obowiązującej ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz 717 z późn. zm.).

W zakresie zgodności studium z wymogami wynikającymi z przepisów art. 10 ust 1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stwierdza się, że:

1- studium uwzględnia uwarunkowania, o których mowa w art. 10 ust 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, za wyjątkiem uwarunkowań wynikających z :

- stanu ładu przestrzennego i wymogów jego ochrony,

- zagrożenia bezpieczeństwa ludności i jej mienia,
- występowania obszarów naturalnych zagrożeń geologicznych,

2- studium zawiera ustalenia, o których mowa w art. 10 ust 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym za wyjątkiem: - określenia obszarów przestrzeni publicznej,

- obszarów, dla których gmina zamierza sporządzić miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego w tym obszarze wymagających zmiany przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne.

Ww. braki nie przesądzają jednak o dezaktualizacji polityki przestrzennej gminy Włodowice, określonej w studium.

Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego zostały opracowane i uchwalone zgodnie z wymogami aktualnie obowiązującej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, nie zachodzi więc konieczność dostosowywania ich do wymogów nowej ustawy. Ustalenia planu stanowią obecnie bezpośrednią podstawę wydania pozwolenia na budowę. Plany miejscowe w sposób zadowalający realizują obecnie tą funkcję.

Należy jednak zwrócić uwagę na potrzebę usunięcia ewentualnych nieścisłości tkwiących w zapisach planu i budzących wątpliwości interpretacyjne, np. oznaczenie parametrów działek uzyskiwanych w wyniku podziału nieruchomości. Ustalenia obowiązujących planów miejscowych są zgodne ze studium.

W chwili obecnej na terenie Gminy Włodowice nie jest opracowywany żaden plan miejscowy.

Zmiany w zagospodarowaniu przestrzennym gminy następują w wyniku decyzji wydawanych zgodnie z ustaleniami obowiązujących planów miejscowych. Wydane pozwolenia na budowę są zgodne z ustaleniami obowiązujących planów miejscowych. Wydane pozwolenie na budowę są zgodne z celami i kierunkami zagospodarowania przestrzennego ustalonymi w studium.

Analiza wydanych decyzji o pozwoleniu na budowę nie stanowi wymaganego elementu oceny aktualności studium i planów miejscowych zgodnie z przepisami art. 32 ust. 1, 2 i 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003r. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.), jednak zrealizowane budowy są jednym z głównych czynników zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy. Przeważająca część terenów zabudowy mieszkaniowej wyznaczonych w obowiązujących planach miejscowych została wykorzystana. Wyjątek stanowią obszary oznaczone w studium jako tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej w formie budownictwa skoncentrowanego.

Decyzja o ustaleniu warunków zabudowy nie są wydawane z uwagi na fakt, że cała gmina posiada obowiązujące plany miejscowe.

Począwszy od 2006 roku do 2012 roku nie wydano decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego na terenie gminy.

Członkowie komisji przeanalizowali ustalenia planów miejscowych i ustalenia studium w zakresie obszarów szczególnego zagrożenia powodzią wyznaczonych przez RZGW.

Omówiono także wnioski w sprawie zmiany planu miejscowego złożone w latach 2006 – 2011 wraz z analizą ich zgodności ze studium oraz oceną możliwości ich uwzględnienia.

Członkowie Komisji omówili także prognozowane skutki wynikające z uwzględnienia nowych wniosków. Na terenie gminy Włodowice tereny inne niż tereny rolnicze i leśne, w tym tereny zabudowane i przeznaczone pod zabudowę wraz z terenami komunikacji i infrastruktury technicznej zajmują aktualnie około 1312 ha, co stanowi 17,2% powierzchni całej gminy. Wprowadzenie zmian do planów miejscowych w celu umożliwienia realizacji wniosków wskazanych w niniejszej analizie jako możliwe do uwzględnienia spowodowałoby przyrost terenów zabudowy o około 128 ha, co stanowi 1,67% powierzchni całej gminy oraz 9% powierzchni jej terenów zainwestowanych. Liczba złożonych wniosków o zmianę przeznaczenia terenu świadczy o dużych potrzebach w zakresie opracowania zmian fragmentów planów miejscowych na terenie gminy Włodowice.

Zgodnie z wynikami analizy dotyczącej zmian w zagospodarowaniu przestrzennym Gminy Włodowice opracowanej w 2006 r. podjęta została uchwała Nr 122/XVII/2008 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy Włodowice. Po uchwaleniu zmiany studium (uchwałą nr 206/XXX/2010 Rady Gminy Włodowice z dnia 26 lutego 2010r.) zostały uchwalone plany miejscowe dla fragmentów miejscowości Morsko, Hucisko, Zdów, Rudniki, Włodowice.

W trakcie sporządzania zmiany studium powinna zostać przeprowadzona ponowna analiza indywidualnych wniosków właścicieli nieruchomości w sprawie zmiany planu miejscowego złożonych w latach 2006-2012.

Przy opracowywaniu zmiany studium należy wziąć pod uwagę wprowadzenie do niego korekt w zakresie:

- uzupełnienia wymagań w zakresie zgodnym z obowiązującą ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
- zmiany wymagań wynikających ze zmiany przepisów odrębnych,
- zaktualizowanych uwarunkowań ekofizjograficznych,
- wprowadzenie wymagań wynikających z występowania obszaru Natura 2000 Ostoja Kroczycka,
- zmiany ustaleń w zakresie gospodarki wodno- ściekowej,

- dla terenów zabudowy: - zmiany zasad kształtowania zabudowy oraz wskaźnik zagospodarowania terenu, - zmiany szczegółowych zasad i warunków scalania i podziału nieruchomości objętych planem miejscowym,
- przeznaczenie do rekultywacji obszaru hałdy i obszarów powyrobiskowych w Rudnikach.

Potrzeba wprowadzenia zmian do studium może zaistnieć także w związku z wyznaczeniem przez RZGW w przyszłości obszarów szczególnego zagrożenia powodzią oraz z uchwaleniem Planu Ochrony Parku Krajobrazowego Orlich Gniazd.

Plany miejscowe obowiązujące na terenie Gminy Włodowice, zarówno uznaje się aktualne do czasu opracowania zmiany studium. Zaktualizowane studium powinno określać obszary, dla których obowiązkowe jest sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na podstawie przepisów odrębnych oraz obszary, dla których gmina zamierza sporządzić miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego w tym obszary wymagające zmiany przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne.

Politykę przestrzenną gminy określa studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Choć nie jest dokumentem prawa miejscowego spełnia bardzo ważną rolę w prowadzeniu tej polityki, gdyż zgodnie z zapisami ustawy plany miejscowe muszą być zgodne z ustaleniami studium.

Plany miejscowe z punktu widzenia formalnego i przedmiotowego, są najskuteczniejszym narzędziem planistycznym, o decydującym znaczeniu dla zagospodarowania przestrzennego. Plany miejscowe służyć mają właściwemu kształtowaniu przestrzeni, z tego względu ważne jest, aby gospodarka przestrzenna realizowana była w oparciu o plany miejscowe. Zmiana studium powinna w jak największym stopniu odpowiadać obecnym potrzebom rozwojowym gminy Włodowice.

Rozmawiano także na temat odnawialnych źródeł energii, wiatraki – takie rozwiązanie wydaje się być mało przyszłościowe, emitują one duży hałas a prąd wyprodukowany musi mieć określone parametry, częstotliwość - jest to trudne do uzyskania, także zakłady energetyczne nie chcą odbierać nadwyżek energii, bardziej przyszłościowe wydają się być grzałki dogrzewające wodę do dogrzewania budynków dla odbiorców, właścicieli budynków.

Pan Piotr Łapeta poruszył problemy, które były omawiane dzień wcześniej na komisji finansów, mianowicie nie ma wskazanego miejsca do organizacji festynów, dla zapewnienia bezpieczeństwa musi być określone miejsce do organizacji festynów, wyznaczenia stałych, czy tymczasowych parkingów, dostęp służb ratunkowych.....

Do końca 2013 roku jest obowiązek opracowania wojewódzkiego planu ochrony przeciwpowodziowej, gdzie będzie określony plan zagrożenia terenu i zostaną wyznaczone 3 strefy zagrożenia powodzią . Melioracją zajmuje się Zarząd Urzędzeń Melioracyjnych i Wodnych, ten temat jest bardzo zaniedbany w całej Polsce, nie ma w tej chwili rowów, wszystko jest zarośnięte, a tam gdzie są rowy – nie są one właściwie utrzymywane i czyszczone.

Ad. 4

Sprawy różne.

W tym punkcie członkowie komisji poruszyli temat funkcjonowania świetlic w poszczególnych sołectwach na terenie Gminy Włodowice. Komisja Spraw Społecznych jest zdania, że w miarę możliwości trzeba okres funkcjonowania tych świetlic wydłużyć.

Wnioski do projektu budżetu na 2013r. członkowie Komisji Spraw Społecznych będą składać indywidualnie.

Po wyczerpaniu porządku posiedzenia Przewodnicząca Komisji Spraw Społecznych Rady Gminy Włodowice Pani Anna Szczęchowska podziękowała członkom komisji za aktywny udział w posiedzeniu komisji, oraz zaproszonym gościom a następnie zamknęła posiedzenie komisji.

Protokołowała:

mgr Agnieszka Palińska – Rok

Przewodnicząca

Komisji Spraw Społecznych

Rady Gminy Włodowice

Anna Szczęchowska