

**UCHWAŁA NR 377/XLI/2023
RADY MIEJSKIEJ WE WŁODOWICACH**

z dnia 28 marca 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Włodowice

Na podstawie art.18 ust.2 pkt.15, art.18b ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023r. poz.40) oraz art.229 pkt.3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2022r. poz. 2000)

**Rada Miejska we Włodowicach
uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę P- z dnia 20.12.2022r. dotyczącą niepodjęcia działań związanych z zapobieganiem zalewaniu posesji, przekazaną przez:

- 1) Ministerstwo Infrastruktury pismem Znak sprawy: DK-2.052.12.2023 z dnia 9 stycznia 2023r. (data wpływu 13 stycznia 2023r.),
- 2) Ministra Klimatu i Środowiska pismem BKA-ZSWP.057.13.2023.SO z dnia 9 stycznia 2023r. (data wpływu 13 stycznia 2023r.).

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej we Włodowicach, którego zobowiązuje się do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Stanisław Ibek

Załącznik do uchwały Nr 377/XLI/2023

Rady Miejskiej we Włodowicach

z dnia 28 marca 2023 r.

Uzasadnienie

W dniu 13.01.2023r. do Urzędu Miasta i Gminy Włodowice wpłynęły dwa pisma skierowane do Rady Miejskiej we Włodowicach:

- 1) Ministerstwa Infrastruktury Znak sprawy: DK-2.052.12.2023 z dnia 09.01.2023r.,
- 2) Ministra Klimatu i Środowiska BKA-ZSWP.057.13.2023.SO z dnia 09.01.2023r.,

przekazujące do załatwienia tej samej treści skargi P z dnia 20.12.2022r. na działalność Wójta Gminy Włodowice dotyczącą niepodjęcia działań związanych z zapobieganiem zalewaniu posesji.

Zgodnie z art.229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego jeżeli przepisy szczególnie nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działań lub działalności Burmistrza jest Rada Miejska.

Skarga P została przekazana przez Przewodniczącego Rady Miejskiej do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem sporządzenia przez Komisję opinii zawierającej wniosek o uwzględnienie bądź nieuwzględnienie skargi i przedstawienie sporządzonej opinii Radzie Miejskiej we Włodowicach, zgodnie z załącznikiem nr 6 do Statutu Miasta i Gminy Włodowice, określającym zasady i tryb działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji pismem z dnia 03.02.2023r. zwrócił się do Burmistrza Miasta i Gminy Włodowice o zajęcie stanowiska w sprawie przedstawionej w skardze oraz przedłożenie stosownych materiałów, informacji i wyjaśnień w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego i zajęcia stanowiska przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

W dniu 16.03.2023r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej we Włodowicach, na którym Komisja przeprowadziła postępowanie wyjaśniające. Komisja zapoznała się z:

- 1) treścią pism Ministerstwa Infrastruktury i Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 09.01.2023r.,
- 2) treścią skargi P z dnia 20.12.2022r.,
- 3) aktami sprawy Nr R.V.6831.001.2019, w tym decyzją Wójta Gminy Włodowice z dnia 09.07.2019r. odmawiającą nakazania właścicielowi działki nr 60/1 obręb Morsko przywrócenia stanu poprzedniego lub wykonania urządzeń zapobiegających szkodom,
- 4) treścią pisma Burmistrza Miasta i Gminy Włodowice z dnia 08.02.2023r. będącego wezwaniem Skarżącego do złożenia wyjaśnień,
- 5) pismem Skarżącego z dnia 13.02.2023r. stanowiącym odpowiedź na wezwanie Burmistrza Miasta i Gminy Włodowice z dnia 08.02.2023r.
- 6) wyjaśnieniami Burmistrza Miasta i Gminy Włodowice z dnia 09.02.2023r. oraz z dnia 14.03.2023r.
- 7) treścią pisma Burmistrza Miasta i Gminy Włodowice z dnia 24.02.2023r. będącego wezwaniem Skarżącego do złożenia wyjaśnień,
- 8) pismem Skarżącego z dnia 08.03.2023r. (data wpływu 13.03.2023r.).

Sprawa zalewania działki nr 59/3 obręb Morsko przez właściciela działki nr 60/1 obręb Morsko była przedmiotem postępowania administracyjnego Nr R.V.6831.001.2019.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła iż, treść skarg przekazanych przez Ministra Infrastruktury oraz Ministra Klimatu i Środowiska jest identyczna, zatem zostały one potraktowane jako jedna skarga.

Wnioskiem z dnia 25.03.2019r. F właściciel działki nr 59/3 obręb Morsko wystąpił o zobowiązanie właściciela działki nr 60/1 obręb Morsko do zagospodarowania wód opadowych na swojej działce z powodu zalewania jego działki i znajdujących się na niej budynków. Decyzją z dnia 09.07.2019r. Nr R.V.6831.001.2019 Wójt Gminy Włodowice odmówił nakazania właścicielowi działki

nr 60/1 obręb Morsko przywrócenia stanu poprzedniego lub wykonania urządzeń zapobiegających szkodom. W uzasadnieniu decyzji wskazano, że w wyniku oględzin w/w nieruchomości stwierdzono, iż działka nr 60/1 naturalnie położona jest wyżej niż działka nr 59/3, wobec czego wody opadowe w sposób naturalny spływają na działki sąsiednie i nie doszło do zmiany stanu wody na gruncie. W związku z czym zalewanie gruntu Skarżącego z gruntu właściciela sąsiedniej działki nr 60/1 jest wynikiem naturalnych zjawisk, a nie ingerencji właściciela działki.

Zgodnie z art.234 ustawy z dnia 20 lipca 2017r. Prawo wodne (j.t. Dz.U. z 2022r. poz.2625) właściciel gruntu, nie może ani zmieniać kierunku i natężenia odpływu znajdujących się na jego gruncie wód opadowych lub roztopowych, ani kierunku odpływu wód ze źródeł – ze szkodą dla gruntów sąsiednich. Właścicielowi gruntu nie wolno też odprowadzać wód oraz wprowadzać ścieków na grunty sąsiednie. Na właścicielu gruntu ciąży obowiązek usunięcia przeszkód oraz zmian w odpływie wody, powstałych na jego gruncie na skutek przypadku lub działania osób trzecich, ze szkodą dla gruntów sąsiednich. Jeżeli spowodowane przez właściciela gruntu zmiany stanu wody na gruncie szkodliwie wpływają na grunty sąsiednie, wówczas burmistrz, z urzędu lub na wniosek, w drodze decyzji, nakazuje właścicielowi gruntu przywrócenie stanu poprzedniego lub wykonanie urządzeń zapobiegających szkodom, ustalając termin realizacji tych czynności. Nakazanie przywrócenia stanu poprzedniego lub wykonania urządzeń zapobiegających szkodom na podstawie art.234 ust.3 ustawy Prawo wodne jest uzasadnione jedynie w przypadku spowodowania przez właściciela gruntu zmiany stanu wody na gruncie, która szkodliwie wpływa na grunty sąsiednie i może być orzeczone jedynie w stosunku do właściciela gruntu. Okolicznością kluczową w procesie stosowania art.234 ust.3 jest stwierdzenie wystąpienia zmiany stanu wody na gruncie, wpływu tego stanu na grunty sąsiednie i możliwości przypisania odpowiedzialności za ten stan właścicielowi nieruchomości, na której zmiany stanu wody nastąpiły (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 05.05.2022r., II SA/Gd 85/22).

Skarżący został pouczony o prawie wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie. Skarżący z prawa tego nie skorzystał.

Skarga P: z dnia 20.12.2022r. jest złożona na bliżej nieokreślone działania i zaniechania Wójta Gminy Włodowice.

Na podstawie §8 ust.2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg, wniosków, Burmistrz Miasta i Gminy Włodowice pismem z dnia 08.02.2023r. wezwał Skarżącego do sprecyzowania przedmiotowej skargi, a w szczególności do określenia jakiego rodzaju działań i od jakiego organu oczekuje.

W odpowiedzi na wezwanie Skarżący pismem z dnia 13.02.2023r. wyjaśnił, że pismo z dnia 20.12.2022r. dotyczy „skargi na działanie administracji publicznej, ale jest również wnioskiem o uchylenie i zmianę decyzji z dnia 09.07.2019r.”

Pismem z dnia 24.02.2023r. Burmistrz Miasta i Gminy Włodowice wezwał Skarżącego do złożenia wyjaśnień i wskazania czy wniosek Skarżącego jest wnioskiem o uchylenie lub zmianę decyzji Wójta Gminy Włodowice Nr R.V.6831.001.2019 z dnia 09.07.2019r. Skarżący został jednocześnie pouczony, że niewyjaśnienie powyższych okoliczności w terminie 7 dni od daty doręczenia niniejszego wezwania spowoduje pozostawienie wniosku bez rozpoznania. Pismo z dnia 24.02.2023r. Skarżący odebrał w dniu 28.02.2023r.

W wyznaczonym terminie tj. do dnia 07.03.2023r. Skarżący nie odpowiedział na wezwanie.

W dniu 13.03.2023r. do Urzędu Miasta i Gminy Włodowice wpłynęło pismo Skarżącego z dnia 08.03.2023r., w którym wnosi o wszczęcie postępowania administracyjnego w sprawie zobowiązania właściciela działki nr 60/1 położonej w Morsku do zaprzestania emisji wody opadowej na teren działki nr 59/3. W wyniku złożonego wniosku zostanie wszczęte postępowanie administracyjne.

W świetle powyższych wyjaśnień Rada Miejska we Włodowicach postanawia uznać skargę za nieuzasadnioną.

Informuje się Skarżącego, zgodnie z art.239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz.U. z 2022r. poz. 2000), że w przypadku ponownego złożenia skargi w tej samej sprawie bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach – bez zawiadamiania skarżącego.