

Protokół Nr 7/2023
z posiedzenia Komisji Skarg Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej we Włodowicach
z dnia 16 marca 2023 roku (godz. 9.00)

Posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej we Włodowicach otworzył Przewodniczący Komisji Pan Krzysztof Seweryn, który przywitał członków komisji, zaproszonych gości, a następnie przedstawił porządek posiedzenia Komisji:

Porządek posiedzenia:

- 1). Podjęcie uchwały w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej petycji F.....
.....
..... w sprawie zwiększenia świadomości prawnej dotyczącej transplantacji wśród lokalnej społeczności.
- 2). Podjęcie uchwały w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej skargi
..... na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Włodowice dotyczącą nie podjęcia działań związanych z zapobieganiem zalewania posesji.

Porządek został przyjęty bez uwag.

Ad.2.

Przewodniczący Komisji Pan Krzysztof Seweryn zaczął posiedzenie od omówienia punktu 2.

Podjęcie uchwały w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej skargi
..... na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Włodowice dotyczącą nie podjęcia działań związanych z zapobieganiem zalewania posesji.

W posiedzeniu komisji bierze udział: Pani Sekretarz Małgorzata Konarska, Pani Radca prawny Pani Elżbieta Kurzak, Pani Kierownik Referatu Gospodarki Gruntami, Rolnictwa i Ochrony Środowiska Iwona Król.

Ze skargą zapoznali się członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz bardzo dokładnie przeanalizowali zaistniałą sytuację:

- treść pism z Ministerstwa Infrastruktury, Ministerstwa Klimatu, Środowiska,
- treść skargi mieszkańca Morska,
- akta sprawy z 2019r. wraz z decyzją Wójta Gminy Włodowice,
- treścią pisma wzywającego do złożenia wyjaśnień Burmistrza Miasta i Gminy Włodowice z lutego 2023r.
- odpowiedzią na wezwanie skarżącego,
- wyjaśnieniami burmistrza z lutego 2023r.,
- kolejnym pismem wzywającym do złożenia wyjaśnień Burmistrza Miasta i Gminy Włodowice z lutego 2023r.
- kolejnym pismem skarżącego z marca 2023r.

Stwierdzono w toku postępowania, że działka sąsiadująca z działką skarżącego, naturalnie położona jest wyżej, wobec czego wody opadowe w sposób naturalny spływają na działki sąsiednie i nie zmienił się stan wody na gruncie. Zalewanie gruntu skarżącego z gruntu właściciela sąsiedniej działki jest wynikiem naturalnych zjawisk a nie ingerencji właściciela działki.

W dyskusji brali udział wszyscy członkowie komisji.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji opracowała i podjęła stosowną uchwałę w sprawie wyrażenia opinii.

Podjęta Uchwała Nr 1/ 2023 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 16 marca 2023 r. w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej skargi _____ / na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Włodowice dotyczącą nie podjęcia działań związanych z zapobieganiem zalewania posesji – stanowi załącznik do niniejszego protokołu.

Następnie Przewodniczący Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej we Włodowicach przeszedł do omówienia punktu 1.

Ad.1.

Podjęcie uchwały w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej petycji [redacted] w sprawie zwiększenia świadomości prawnej dotyczącej transplantacji wśród lokalnej społeczności.

Dnia 18 stycznia 2023 r. do Rady Miejskiej we Włodowicach drogą elektroniczną wpłynęła petycja [redacted] w sprawie zwiększenia wśród lokalnej społeczności świadomości prawnej dotyczącej transplantacji. Wnoszący petycję prosi o „zamieszczenie informacji na temat obecnego stanu prawnego w Polsce regulującego pobieranie komórek, tkanek i narządów od zmarłych osób w celu ich przeszczepienia na stronie internetowej urzędu bądź też w lokalnych środkach masowego przekazu”. Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zapoznali się z treścią petycji i ustalili, że Rada Miejska nie jest organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowej petycji, ponieważ Rada nie podejmuje czynności materialno-technicznych, takich jak zamieszczanie informacji na stronie internetowej czy w innych lokalnych środkach przekazu. Organem właściwym do rozpatrzenia petycji jest Burmistrz Miasta i Gminy Włodowice, który prowadzi stronę BIP [redacted], stronę Miasta i Gminy oraz odpowiada za zamieszczenie informacji podległych udostępnieniu.

W tym punkcie w dyskusji zabierali głos wszyscy członkowie Komisji.

Następnie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji opracowała i podjęła stosowną uchwałę w sprawie wyrażenia opinii.

Podjęta Uchwała Nr 2/ 2023 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 16 marca 2023 r. w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej petycji [redacted] w sprawie zwiększenia świadomości prawnej dotyczącej transplantacji wśród lokalnej społeczności – stanowi załącznik do niniejszego protokołu.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej we Włodowicach Pan Krzysztof Seweryn podziękował członkom komisji, zaproszonym gościom za udział w posiedzeniu komisji a następnie zamknął posiedzenie komisji.

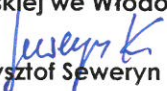
Protokolowała:


mgr Agnieszka Paliska-Rok

Przewodniczący

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Rady Miejskiej we Włodowicach


Krzysztof Seweryn

Włodowice, dnia 16.03.2023r.

Pan

Stanisław Ibek

Przewodniczący

Rady Miejskiej we Włodowicach

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 1/2023 Komisji Skarg Wniosków i Petycji z dnia 16 marca 2023r. w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej skargi na Burmistrza Miasta i Gminy Włodowice dotyczącej niepodjęcia działań związanych z zapobieganiem zalewaniu posesji, przekazanej przez:

- 1) Ministerstwo Infrastruktury pismem Znak sprawy: DK-2.052.12.2023 z dnia 9 stycznia 2023r. (data wpływu 13 stycznia 2023r.),
- 2) Ministra Klimatu i Środowiska pismem BKA-ZSWP.057.13.2023.SO z dnia 9 stycznia 2023r. (data wpływu 13 stycznia 2023r.).

Przewodniczący

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji


Krzysztof Seweryn

Uchwała Nr 1/2023
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej we Włodowicach
z dnia 16 marca 2023r.

w sprawie: wyrażenia opinii dotyczącej skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Włodowice

Na podstawie §8 ust.2 i 3 załącznika nr 6 do Statutu Miasta i Gminy Włodowice przyjętego uchwałą Nr 47/VII/2003 Rady Gminy Włodowice z dnia 30 czerwca 2003r. oraz zmienionego uchwałą Nr 273/XXXIV/2014 Rady Gminy Włodowice z dnia 28 marca 2014r., uchwałą Nr 280/XXXII/2018 Rady Gminy Włodowice z dnia 30 października 2018r. oraz uchwałą Nr 316/XXXVI/2022 Rady Gminy Włodowice z dnia 27 października 2022r.

Komisja, Skarg, Wniosków i Petycji
uchwala, co następuje:

§1.

Wnioskuje się do Rady Miejskiej we Włodowicach o nieuwzględnienie skargi z dnia 20.12.2022r. na Burmistrza Miasta i Gminy Włodowice dotyczącej niepodjęcia działań związanych z zapobieganiem zalewaniu posesji, przekazanej przez:

- 1) Ministerstwo Infrastruktury pismem Znak sprawy: DK-2.052.12.2023 z dnia 9 stycznia 2023r. (data wpływu 13 stycznia 2023r.),
- 2) Ministra Klimatu i Środowiska pismem BKA-ZSWP.057.13.2023.SO z dnia 9 stycznia 2023r. (data wpływu 13 stycznia 2023r.).

§2.

W dniu 13.01.2023r. do Urzędu Miasta i Gminy Włodowice wpłynęły dwa pisma skierowane do Rady Miejskiej we Włodowicach:

- 1) Ministerstwa Infrastruktury Znak sprawy: DK-2.052.12.2023 z dnia 09.01.2023r.,
- 2) Ministra Klimatu i Środowiska BKA-ZSWP.057.13.2023.SO z dnia 09.01.2023r.

przekazujące do załatwienia tej samej treści skargi z dnia 20.12.2022r. na działalność Wójta Gminy Włodowice dotyczącą niepodjęcia działań związanych z zapobieganiem zalewaniu posesji.

Zgodnie z art.229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działań lub działalności Burmistrza jest Rada Miejska.

Skarga P została przekazana przez Przewodniczącego Rady Miejskiej do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem sporządzenia przez Komisję opinii zawierającej wniosek o uwzględnienie bądź nieuwzględnienie skargi i przedstawienie sporządzonej opinii Radzie Miejskiej we Włodowicach, zgodnie z załącznikiem nr 6 do Statutu Miasta i Gminy Włodowice, określającym zasady i tryb działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji pismem z dnia 03.02.2023r. zwrócił się do Burmistrza Miasta i Gminy Włodowice o zajęcie stanowiska w sprawie przedstawionej w skardze oraz przedłożenie stosownych materiałów, informacji i wyjaśnień w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego i zajęcia stanowiska przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej we Włodowicach zapoznała się z:

- 1) treścią pism Ministerstwa Infrastruktury i Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 09.01.2023r.,
- 2) treścią skargi _____, z dnia 20.12.2022r.,
- 3) aktami sprawy Nr R.V.6831.001.2019, w tym decyzją Wójta Gminy Włodowice z dnia 09.07.2019r. odmawiającą nakazania właścicielowi działki nr 60/1 obręb Morsko przywrócenia stanu poprzedniego lub wykonania urządzeń zapobiegających szkodom,
- 4) treścią pisma Burmistrza Miasta i Gminy Włodowice z dnia 08.02.2023r. będącym wezwaniem Skarżącego do złożenia wyjaśnień,
- 5) pismem Skarżącego z dnia 13.02.2023r. stanowiącym odpowiedź na wezwanie Burmistrza Miasta i Gminy Włodowice z dnia 08.02.2023r.,
- 6) wyjaśnieniami Burmistrza Miasta i Gminy Włodowice z dnia 09.02.2023r. oraz z dnia 14.03.2023r.,
- 7) treścią pisma Burmistrza Miasta i Gminy Włodowice z dnia 24.02.2023r. będącego wezwaniem Skarżącego do złożenia wyjaśnień,
- 8) pismem Skarżącego z dnia 08.03.2023r. (data wpływu 13.03.2023r.).

Sprawa zalewania działki nr 59/3 obręb Morsko przez właściciela działki nr 60/1 obręb Morsko była przedmiotem postępowania administracyjnego Nr R.V.6831.001.2019.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła iż, treść skarg przekazanych przez Ministra Infrastruktury oraz Ministra Klimatu i Środowiska jest identyczna, zatem zostały one potraktowane jako jedna skarga.

Wnioskiem z dnia 25.03.2019r. _____ właściciel działki nr 59/3 obręb Morsko wystąpił o zobowiązanie właściciela działki nr 60/1 obręb Morsko do zagospodarowania wód opadowych na swojej działce z powodu zalewania jego działki i znajdujących się na niej budynków. Decyzją z dnia 09.07.2019r. Nr R.V.6831.001.2019 Wójt Gminy Włodowice odmówił nakazania właścicielowi działki nr 60/1 obręb Morsko przywrócenia stanu poprzedniego lub wykonania urządzeń zapobiegających szkodom. W uzasadnieniu decyzji wskazano, że w wyniku oględzin w/w nieruchomości stwierdzono, iż działka nr 60/1 naturalnie położona jest wyżej niż działka nr 59/3, wobec czego wody opadowe w sposób naturalny spływają na działki sąsiednie i nie doszło do zmiany stanu wody na gruncie. W związku z czym zalewanie gruntu Skarżącego z gruntu właściciela sąsiedniej działki nr 60/1 jest wynikiem naturalnych zjawisk, a nie ingerencji właściciela działki.

Zgodnie z art.234 ustawy z dnia 20 lipca 2017r. Prawo wodne (j.t. Dz.U. z 2022r. poz.2625) właściciel gruntu, nie może ani zmieniać kierunku i natężenia odpływu znajdujących się na jego gruncie wód opadowych lub roztopowych, ani kierunku odpływu wód ze źródeł – ze szkodą dla gruntów sąsiednich. Właścicielowi gruntu nie wolno też odprowadzać wód oraz wprowadzać ścieków na grunty sąsiednie. Na właścicielu gruntu ciąży obowiązek usunięcia przeszkód oraz zmian w odpływie wody, powstałych na jego gruncie na skutek przypadku lub działania osób trzecich, ze szkodą dla gruntów sąsiednich. Jeżeli spowodowane przez właściciela gruntu zmiany stanu wody na gruncie szkodliwie wpływają na grunty sąsiednie, wówczas burmistrz, z urzędu lub na wniosek, w drodze decyzji, nakazuje właścicielowi gruntu przywrócenie stanu poprzedniego lub wykonanie urządzeń zapobiegających szkodom, ustalając termin realizacji tych czynności. Nakazanie przywrócenia stanu poprzedniego lub wykonania urządzeń zapobiegających szkodom na podstawie art.234 ust.3 ustawy Prawo wodne jest uzasadnione jedynie w przypadku spowodowania przez właściciela gruntu zmiany stanu wody na gruncie, która szkodliwie wpływa na grunty sąsiednie i może być

orzeczone jedynie w stosunku do właściciela gruntu. Okolicznością kluczową w procesie stosowania art.234 ust.3 jest stwierdzenie wystąpienia zmiany stanu wody na gruncie, wpływu tego stanu na grunty sąsiednie i możliwości przypisania odpowiedzialności za ten stan właścicielowi nieruchomości, na której zmiany stanu wody nastąpiły (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 05.05.2022r., II SA/Gd 85/22).

Skarżący został pouczone o prawie wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie. Skarżący z prawa tego nie skorzystał.

Skarga I / z dnia 20.12.2022r. jest złożona na bliżej nieokreślone działania i zaniechania Wójta Gminy Włodowice.

Na podstawie §8 ust.2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg, wniosków, Burmistrz Miasta i Gminy Włodowice pismem z dnia 08.02.2023r. wezwał Skarżącego do sprecyzowania przedmiotowej skargi, a w szczególności do określenia jakiego rodzaju działań i od jakiego organu oczekuje.

W odpowiedzi na wezwanie Skarżący pismem z dnia 13.02.2023r. wyjaśnił, że pismo z dnia 20.12.2022r. dotyczy „skargi na działanie administracji publicznej, ale jest również wnioskiem o uchylenie i zmianę decyzji z dnia 09.07.2019r.”

Pismem z dnia 24.02.2023r. Burmistrz Miasta i Gminy Włodowice wezwał Skarżącego do złożenia wyjaśnień i wskazania czy wniosek Skarżącego jest wnioskiem o uchylenie lub zmianę decyzji Wójta Gminy Włodowice Nr R.V.6831.001.2019 z dnia 09.07.2019r. Skarżący został jednocześnie pouczone, że niewyjaśnienie powyższych okoliczności w terminie 7 dni od daty doręczenia niniejszego wezwania spowoduje pozostawienie wniosku bez rozpoznania. Pismo z dnia 24.02.2023r. Skarżący odebrał w dniu 28.02.2023r. W wyznaczonym terminie tj. do dnia 07.03.2023r. Skarżący nie odpowiedział na wezwanie.

W dniu 13.03.2023r. do Urzędu Miasta i Gminy Włodowice wpłynęło pismo Skarżącego z dnia 08.03.2023r., w którym wnosi o wszczęcie postępowania administracyjnego w sprawie zobowiązania właściciela działki nr 60/1 położonej w Morsku do zaprzestania immisji wody opadowej na teren działki nr 59/3. W wyniku złożonego wniosku zostanie wszczęte postępowanie administracyjne.

§3.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego stwierdza, że skarga / / ty jest bezzasadna.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wnioskuje do Rady Miejskiej we Włodowicach o jej nieuwzględnienie.

§4.

Zobowiązuje się Przewodniczącemu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji do przekazania niniejszej uchwały Przewodniczącemu Rady Miejskiej we Włodowicach.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji:

1. Przewodniczący:..... *Jurek*
2. Wiceprzewodniczący:..... *Zbigniew P. S. P. S. P.*
3. Członek:.....
4. Członek:..... *Aurelia Trębunia*
5. Członek:..... *Stefan Emilie*

Włodowice, dnia 16.03.2023r.

Pan

Stanisław Ibek

Przewodniczący

Rady Miejskiej we Włodowicach

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 2/2023 Komisji Skarg Wniosków i Petycji z dnia 16 marca 2023r. w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej petycji I w sprawie zwiększenia świadomości prawnej dotyczącej transplantacji wśród lokalnej społeczności.

Przewodniczący

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji


Krzysztof Seweryn

Uchwała Nr 2/2023
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej we Włodowicach
z dnia 16 marca 2023r.

w sprawie: wyrażenia opinii dotyczącej petycji **w sprawie zwiększenia**
świadomości prawnej dotyczącej transplantacji wśród lokalnej społeczności

Na podstawie §8 ust.2 i 3 załącznika nr 6 do Statutu Miasta i Gminy Włodowice przyjętego uchwałą Nr 47/VII/2003 Rady Gminy Włodowice z dnia 30 czerwca 2003r. oraz zmienionego uchwałą Nr 273/XXXIV/2014 Rady Gminy Włodowice z dnia 28 marca 2014r., uchwałą Nr 280/XXXII/2018 Rady Gminy Włodowice z dnia 30 października 2018r. oraz uchwałą Nr 316/XXXVI/2022 Rady Gminy Włodowice z dnia 27 października 2022r.

Komisja, Skarg, Wniosków i Petycji
uchwala, co następuje:

§1.

Po zapoznaniu się z pismem : wniesionym do tut. Rady Miejskiej we Włodowicach w dniu 18 stycznia 2023r. drogą elektroniczną, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, że:

- 1) Forma wniesienia i treść pisma wyczerpują znamiona petycji, określone w art.4 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (j.t. Dz.U. z 2018r. poz.870).
- 2) Wnoszący petycję prosi o „zamieszczenie informacji na temat obecnego stanu prawnego w Polsce regulującego pobieranie komórek, tkanek i narządów od zmarłych osób w celu ich przeszczepienia na stronie internetowej urzędu i/lub w innych lokalnych środkach masowego przekazu”.
- 3) Rada Miejska nie jest organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowej petycji, ponieważ Rada nie podejmuje czynności materialno – technicznych, takich jak zamieszczanie informacji na stronie internetowej urzędu oraz w innych lokalnych środkach masowego przekazu. Organem właściwym do rozpatrzenia petycji jest Burmistrz Miasta i Gminy Włodowice, który prowadzi stronę internetową Biuletynu Informacji Publicznej, stronę Miasta i Gminy Włodowice oraz odpowiada za zamieszczanie informacji podlegających udostępnieniu.

§2.

Wnioskuje się do Rady Miejskiej we Włodowicach o przekazanie petycji Burmistrzowi Miasta i Gminy Włodowice celem załatwienia według właściwości.

§3.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji do przekazania niniejszej uchwały Przewodniczącemu Rady Miejskiej we Włodowicach.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji:

1. Przewodniczący:..... *Leżym K*
2. Wiceprzewodniczący:..... *Bożena Mioda*
3. Członek:..... *Aurcia Trębniak*
4. Członek:..... *Shoeda Emilio*